



**REGIONALNY DYREKTOR  
OCHRONY ŚRODOWISKA  
W KIELCACH**

Kielce, dnia 13 lipca 2022 r.

WOO-III.410.3.9.2022.KW.3

**Prezydent Miasta Kielce**  
**- za pośrednictwem pełnomocnika**  
**Pani Antoniny Kaniszewskiej**  
**Krajowa Agencja Poszanowania Energii S.A.**  
**Al. Jerozolimskie 65/79**  
**00-697 Warszawa**

W odpowiedzi na wniosek znak: KAPE/W/42/8.02.2022 z dnia 08.02.2022 r. uzupełniony pismem znak: KAPE/W/154/13.05.2022 z dnia 13.05.2022 r. w sprawie zaopiniowania projektu pn. „Aktualizacja Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Miasta Kielce na lata 2020-2027” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, na podstawie art. 54 ust. 1 oraz art. 57 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1029 z późn. zm.) **opiniuję** przedłożony projekt dokumentu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

Tut. organ przed zajęciem stanowiska w sprawie, wnosił o uzupełnienie informacji zawartych w przedłożonej dokumentacji w zakresie przedstawionym zgodnie z pismem znak: WOO-III.410.3.9.2022.KW.1 z dnia 09.03.2022 r. W odpowiedzi Prezydent Miasta Kielce za pośrednictwem pełnomocnika w dniu 13.05.2022 r. złożył uzupełniony projekt Planu wraz z prognozą. Tut. organ pismem znak: WOO-III.410.3.9.2022.KW.2 z dnia 08.06.2022 r. przedłużył termin rozpatrzenia wystąpienia Prezydent Miasta Kielce.

Plan gospodarki niskoemisyjnej (PGN) jest strategicznym dokumentem, który wyznacza kierunki rozwoju gospodarki niskoemisyjnej dla Miasta Kielce na lata 2020-2027 w zakresie działań inwestycyjnych i nieinwestycyjnych, w takich obszarach jak: transport publiczny i prywatny, budownictwo i mieszkalnictwo, gospodarka przestrzenna, energetyka i oświetlenie, gospodarka odpadami oraz informacja i edukacja. W zakresie gospodarki niskoemisyjnej strategia wyznacza cele szczegółowe na poziomie krajowym:

- zmniejszenie emisji gazów cieplarnianych o co najmniej 40% w porównaniu z poziomami z roku 1990,
- zwiększenie do 32% udziału energii odnawialnej w całkowitym zużyciu energii,
- dążenie do zwiększenia efektywności energetycznej o co najmniej 32,5%.

Cele Planu gospodarki niskoemisyjnej wpisują się w cele przyjęte na poziomie Unii Europejskiej w zakresie transformacji gospodarki Europy w kierunku niskoemisyjnym. Wyznaczone cele szczegółowe na poziomie lokalnym dla Miasta Kielce wpisują się w cel strategiczny.

Dla Kielc przyjmuje się następujące cele w ramach Planu gospodarki niskoemisyjnej:

Cel strategiczny: Ukierunkowanie rozwoju Miasta Kielce w stronę gospodarki niskoemisyjnej, poprzez ograniczenie emisji gazów cieplarnianych, poprawę efektywności energetycznej, wzrost wykorzystania odnawialnych źródeł energii.

- Cel szczegółowy 1: ograniczenie emisji gazów cieplarnianych do 2027 roku o 4% w stosunku do roku bazowego (łącznie dla wszystkich planowanych zadań),
- Cel szczegółowy 2: zmniejszenie zużycia energii do 2027 roku w stosunku do prognozy BAU o 5% (łącznie dla wszystkich planowanych zadań),
- Cel szczegółowy 3: zwiększenie wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych do 2027 roku o 0,2% w stosunku do prognozowanego zużycia energii (łącznie dla wszystkich planowanych zadań).

W związku ze zidentyfikowanymi obszarami problemowymi na terenie miasta, które stanowią: budownictwo i mieszkalnictwo, jakość powietrza oraz transport, jako najistotniejsze i priorytetowe należy uznać działania w obszarach:

- • Obszar 1 – Wykorzystanie alternatywnych źródeł energii
- • Obszar 2 – Efektywna produkcja i wykorzystanie energii
- • Obszar 3 – Ograniczenie emisji w budynkach
- • Obszar 4 – Niskoemisyjny transport
- • Obszar 5 – Modernizacja oświetlenia ulicznego
- • Obszar 6 – Budowa i przebudowa sieci ciepłowniczej
- • Obszar 7 – Polityki i strategię
- • Obszar 8 – Informacja i edukacja

Działania zawarte w Planie Gospodarki Niskoemisyjnej Miasta Kielce to zarówno zadania inwestycyjne, jak również nieinwestycyjne. Działania te skoncentrowane są na realnych możliwościach redukcji emisji dwutlenku węgla na poziomie lokalnym poprzez wzrost efektywnego wykorzystania energii elektrycznej, ciepła i paliw oraz zwiększenia udziału energii pochodzącej ze źródeł odnawialnych. Do zadań nieinwestycyjnych można zaliczyć: prowadzenie edukacji ekologicznej, prowadzenie polityki przestrzennej w kierunku poprawy stanu jakości powietrza. Do zadań inwestycyjnych natomiast należy zaliczyć m.in.: budowę, przebudowę i rozbudowę dróg (w tym budowę i modernizację sieci obwodnic miasta Kielce) wraz z budową i przebudową infrastruktury technicznej (m.in. budową kanalizacji deszczowej); budowę przejść podziemnych; budowę parkingów; budowę przystanków komunikacji zbiorowej; budowę pętli autobusowych; budowę, przebudowę i modernizację ścieżek rowerowych; budowę i przebudowę chodników; rozbudowę ogrodu botanicznego; utworzenie centrum ochrony różnorodności biologicznej w mieście Kielce; modernizację i termomodernizację budynków; budowę i przebudowę sieci ciepłowniczej; wykonanie węzłów ciepłych oraz montaż instalacji centralnej ciepłej wody, budowę instalacji wykorzystujących odnawialne źródła energii (panele słoneczne, ogniwa fotowoltaiczne, pompy ciepła, kotły na biomasę); budowę, rozbudowę i modernizację systemów energetycznych w oparciu o wysokosprawną kogenerację.

Jak wynika z analizy zawartej w prognozie niektóre z ww. zadań, mogą zaliczać się do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. poz. 1839).

Dla przedmiotowego projektu został uzgodniony przez tut. organ zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko w piśmie znak: WOO-III.410.109.2021.KW, WOO-III.411.27.2021.KW z dnia 09.12.2021 r.

W prognozie oddziaływania na środowisko poddano analizie i ocenie planowane działania oraz dokonano identyfikacji zagrożeń i problemów wynikających z realizacji dokumentu uwzględniając aspekty ochrony środowiska. Oceniono oddziaływanie na poszczególne komponenty środowiska w zestawieniu tabelarycznym i opisowym. Przedstawiono rozwiązania mające na celu zapobieganie lub ograniczanie negatywnych oddziaływań na środowisko, mogących być rezultatem realizacji projektowanego dokumentu.

Prowadzenie budowy, przebudowy i rozbudowy dróg dotyczy w większości poprawy warunków technicznych istniejącej sieci poprzez ulepszenie stanu nawierzchni i poboczy znajdujących się w wydzielonym pasie drogowym. Na obecnym etapie brak jest jednak dokumentacji projektowej umożliwiającej uszczegółowienie zakresu i parametrów inwestycji, ale jak wynika z zapisów projektu dokumentu i prognozy, zadania dotyczące inwestycji drogowych obejmują również odcinki o całkowitej długości powyżej 1km, które w myśl ww. rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r., zaliczają się do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Planuje się również budowę ścieżek rowerowych. Ewentualne place budowy ograniczone będą terytorialnie. Nie przewiduje się zajmowania terenów podlegających rygorom ochronnym, w tym przyrodniczo cennych. Uciążliwości związane z budową, przebudową i rozbudową dróg, a także budową ścieżek rowerowych będą występowały głównie na etapie realizacji. Hałas, drgania oraz zanieczyszczenia do powietrza będą emitowane głównie przez maszyny, urządzenia budowlane i środki transportu. Jak wynika z zapisów prognozy, prace budowlane powinny być wykonywane jedynie w porze dziennej. W miarę możliwości należy używać sprzęt i urządzenia w osłonach dźwiękoszczelnych oraz stosować odpowiedni sprzęt i środki transportu, ważna jest tutaj zarówno jakość sprzętu, jego prawidłowa eksploatacja i konserwacja. Należy również zabezpieczyć środowisko gruntowo-wodne przed przedostaniem się zanieczyszczeń z placu budowy. Oddziaływania związane z realizacją poszczególnych inwestycji będą miały charakter tymczasowy i ustąpią wraz z zakończeniem robót budowlanych. Budowa, przebudowa i rozbudowa infrastruktury drogowej ma na celu upłynnienie ruchu i ograniczenia emisji spalin z komunikacji.

W ramach działań ukierunkowanych na termomodernizację i poprawę efektywności energetycznej budynków użyteczności publicznej i budynków mieszkalnych na terenie miasta Kielce, planuje się prace związane z dociepleniem ścian zewnętrznych, podłóg, dachów i stropodachów, wymianą stolarki okiennej i drzwiowej. Termomodernizacja ma na celu racjonalizowanie potrzeb cieplnych budynków – właściwa izolacja termiczna budynków przyczyni się do ograniczenia ilości spalanej paliwa/zużycia ciepła (tzw. efekt oszczędnościowy), a tym samym zmniejszy ilość emisji substancji zanieczyszczających powietrze. Działania te dotyczą istniejących budynków i realizowane będą w obszarach już zainwestowanych w granicach danej działki budowlanej. W przypadku modernizacji budynków będących schronieniem ptaków czy nietoperzy, wykonawca prac powinien podjąć środki zaradcze – dostosowując terminy i sposób wykonywania prac do okresów lęgu ptaków oraz rozrodu lub hibernacji nietoperzy (zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa z zakresu ochrony środowiska).

W ramach obszaru „Efektywna produkcja, dystrybucja i wykorzystanie energii” ujęte są priorytety i działania w zakresie efektywnej produkcji i dystrybucji energii służące ograniczeniu emisji gazów cieplarnianych i innych zanieczyszczeń. Planowane działania dotyczą źródeł

zaopatrujących w ciepło odbiorców zbiorowych (poprzez zasilenie sieci ciepłej) oraz źródła indywidualne. Wzrost efektywności energetycznej poprzez ograniczenie zużycia nośników energii w oparciu o wysokosprawną kogenerację ma na celu zmniejszenie np. zużycia węgla kamiennego w starych kotłowniach poprzez zastąpienie ich nowymi agregatami kogeneracyjnymi powodującymi zmniejszenie emisji gazów cieplarnianych i innych zanieczyszczeń. Redukcja emisji powinna odbyć się poprzez wymianę starych wyeksploatowanych źródeł i osprzętu kotłowni na nowe efektywne źródła wytwórcze pozwalające na wytwarzanie ciepła oraz energii elektrycznej w skojarzeniu. Produkcja energii w skojarzeniu pozwoli na pokrycie nie tylko zapotrzebowania na ciepło, ale również na produkcję energii elektrycznej, z tej samej ilości paliwa, która dotychczas była wykorzystywana tylko na pokrycie zapotrzebowania na ciepło.

W przypadku źródeł indywidualnych planowane działania przewidują zastąpienie starych wyeksploatowanych źródeł ciepła przez nowe, o lepszych parametrach energetycznych, często w połączeniu z przedsięwzięciami termomodernizacyjnymi (modernizacja systemu ogrzewania oraz przygotowania ciepłej wody użytkowej, docieplenie przegród zewnętrznych, wymiana stolarki okienneo-drzwiowej). Wymiana zestawów pompowych ma na celu zmniejszenie zużycia energii elektrycznej poprzez stosowanie nowych, bardziej efektywnych pomp posiadających szeroki zakres możliwości sterowania pracą całego zespołu i wykorzystania mniejszej mocy układu.

Przewidywane działania w obszarze zwiększenia wykorzystania odnawialnych źródeł energii to inwestycje m.in. dot. budowy lokalnych rozproszonych źródeł energii produkujących energię na potrzeby budynku (typu instalacje fotowoltaiczne, magazyny energii), instalacje małych mocy (mikroinstalacje) dla potrzeb energetycznych budynków mieszkalnych lub użyteczności publicznej.

Zadania dotyczące modernizacji systemów ogrzewania (np. wymiana pieców) oraz termomodernizacji wraz z wprowadzaniem odnawialnych źródeł energii OZE w budynkach użyteczności publicznej i komunalnych, realizowane będą wyłącznie w obrębie istniejących obiektów kubaturowych, w obrębie ludzkich siedzib, w obszarze przekształconym przez człowieka. Oddziaływania negatywne mogą powstać wyłącznie na etapie realizacji inwestycji – przede wszystkim uciążliwości akustyczne, pylenie. Oddziaływania będą miały charakter przejściowy, odwracalny i lokalny, będą występowały jedynie w czasie prowadzenia robót i ustąpią z chwilą ich zakończenia. Na etapie eksploatacji w związku z aktualnymi wymogami prawnymi i normami co do dostępnych na rynku technologii nie przewiduje się znaczących negatywnych oddziaływań na środowisko. Należy zaznaczyć, że modernizacja systemów (np. wymiana pieców) opartych o przestarzałe technologie oraz termomodernizacja budynków (np. termoizolacja ścian) będzie generować jedynie pozytywne efekty (w dłuższej perspektywie czasu) przede wszystkim w rejonie niskiej emisji (ograniczenie emisji gazów powstałych w wyniku spalania paliw kopalnych), gospodarki surowcami (zmniejszenie zapotrzebowania na surowce kopalne/ większa efektywność pracy), gospodarki odpadami (zmniejszenie ilości odpadów powstałych w wyniku spalania).

W ramach obszaru „Budowa i przebudowa sieci ciepłowniczej” ujęte są priorytety i działania w zakresie modernizacji, rozbudowy i budowy sieci ciepłowniczych. Obszar ten ma na celu poprawę bezpieczeństwa energetycznego mieszkańców oraz ulepszenie i usprawnienie jakości dostarczanych do odbiorców usług. Prowadzi to za sobą obniżenie strat energii ciepłej na przesyle, obniżenie kosztów eksploatacji oraz zmniejszenie emisji gazów cieplarnianych, czyli wzrost bezpieczeństwa ekologicznego (maksymalne wyeliminowanie występowania awarii i wycieków). Dodatkowo budowa i rozbudowa nowych połączeń zapewni większy dostęp do usług

ciepłowniczych, a co za tym idzie, spowoduje to rezygnację z indywidualnych wysokoemisyjnych źródeł ciepła.

Pozostałe zadania wymienione w projekcie będą generować jedynie pozytywne oddziaływania. Przyczynią się do tworzenia warunków sprzyjających zdrowiu, wpłyną na jakość życia mieszkańców. Wdrożenie Planu umożliwi osiągnięcie założonych celów, poprzez zastosowanie gospodarki opartej na wiedzy i nowoczesnych technologiach. Niektóre zaplanowane w projekcie dokumentu przedsięwzięcia poddane będą szczegółowej analizie m.in. na etapie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Na terenie miasta Kielce występują formy ochrony przyrody w rozumieniu art. 6 ust 1 pkt 1-9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 916) takie jak: rezerwy przyrody: „Karczówka”, „Wietrznia”, „Biesak-Białogon”, „Kadzielnia”; Chęcińsko - Kielecki Park Krajobrazowy; Podkielecki Obszar Chronionego Krajobrazu, Kielecki Obszar Chronionego Krajobrazu, Chęcińsko - Kielecki Obszar Chronionego Krajobrazu; obszary Natura 2000: Dolina Bobrzy PLH260014, Wzgórza Chęcińsko-Kieleckie PLH260041, Ostoja Wierzejska PLH260035 oraz zespół przyrodniczo-krajobrazowy „Grabina-Dalnia”, stanowisko dokumentacyjne „Odślonięcie skalne na Górze Słonecznej”, użytek ekologiczny „Oczko wodne”, a także pomniki przyrody. Dla ww. form obowiązują regulacje wynikające z w/w ustawy oraz stosownych aktów prawa miejscowego, co zostało uwzględnione w dokumentacji.

Jak wynika z analizy zawartej w prognozie, nie przewiduje się aby przedsięwzięcia ujęte w projekcie dokumentu spowodowały znacząco negatywne oddziaływania na wartości przyrodnicze ww. form ochrony przyrody. Zgodnie z dokumentacją przyjmuje się, że wszelkie zadania inwestycyjne będą realizowane przede wszystkim w obrębie siedzib ludzkich, wzdłuż istniejących ciągów komunikacyjnych, w obszarze przekształconym przez człowieka o niskich walorach przyrodniczych, co pozwala wykluczyć możliwość powstania negatywnego oddziaływania na park krajobrazowy, obszary chronionego krajobrazu, rezerwy przyrody, stanowiska dokumentacyjne, użytek ekologiczny i pomniki przyrody występujące na terenie miasta. Nie przewiduje się również, aby zadania mogły spowodować utratę bądź fragmentację siedlisk przyrodniczych, miejsc bytowania, żerowania zwierząt, dla których ochrony wyznaczono obszary Natura 2000 na analizowanym terenie. Jak wynika z zapisów prognozy realizacja zadań inwestycyjnych ujętych w projekcie nie powinna spowodować znacząco negatywnego oddziaływania na cele ochrony obszarów Natura 2000 występujących na terenie miasta Kielce. W prognozie przedstawiono rozwiązania mające na celu zapobieganie i ograniczanie negatywnych oddziaływań na środowisko mogących być rezultatem projektowanego dokumentu oraz określono system monitoringu dokumentu.


W przypadku parku krajobrazowego oraz obszarów chronionego krajobrazu należy zaznaczyć, że większość wymienionych w projekcie zadań będzie zaliczać się do inwestycji celu publicznego, których w myśl ustawy o ochronie przyrody nie dotyczą zakazy obowiązujące dla tych obszarów.

Zapisy projektu dokumentu oraz prognozy uwzględniają regulacje prawne dotyczące ochrony gatunkowej zwierząt, w zakresie wymogu dostosowania terminów i sposobu wykonywania prac podczas ocieplania budynków - do okresów lęgowych ptaków oraz rozrodu czy też hibernacji nietoperzy. W uzasadnionych przypadkach, przy wykazaniu braku rozwiązań alternatywnych, na podstawie art. 56 ustawy o ochronie przyrody, będzie uzyskane stosowne zezwolenie.

W prognozie oceniono, że realizacja założeń projektu dokumentu nie spowoduje znacząco negatywnego oddziaływania na środowisko, w tym na przyrodę, przy zachowaniu obowiązujących przepisów i standardów w zakresie ochrony środowiska i przyrody wynikających z przepisów odrębnych oraz przy uwzględnieniu zaproponowanych w prognozie rozwiązań mających na celu zapobieganie lub ograniczanie negatywnych oddziaływań na środowisko, mogących być rezultatem realizacji projektowanego dokumentu.

Niniejsza opinia nie zwalnia z przeprowadzenia procedur dotyczących oceny oddziaływania przedsięwzięć na środowisko oraz ewentualnie na obszary Natura 2000 zgodnie z przepisami ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie (...), a także uzyskania stosownych zezwoleń w zakresie ochrony gatunkowej zwierząt, roślin i grzybów na podstawie ustawy o ochronie przyrody, jeżeli taka konieczność wyniknie na etapie konkretyzowania działań inwestycyjnych.

W związku z zapisami art. 55 ust. 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie (...), przyjęty dokument wraz z podsumowaniem, o którym mowa w art. 55 ust. 3 ww. ustawy, należy przesłać Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Kielcach.

REGIONALNY DYREKTOR  
Ochrony Środowiska w Kielcach  
  
mgr inż. Aldona Sobolák

**Otrzymują:**

1. Adresat
2. Aa

**Do wiadomości:**

1. Prezydent Miasta Kielce - przedłożenie elektroniczne ePUAP